

sticanja prvog radnog iskustva, koja se u obliku subvencije dodjeljuje većem broju korisnika, moglo primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona, potrebno je ispuniti uslove iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, između ostalog, propisano da se *de minimis* državna pomoć može dodijeliti pod uslovom da nije moguće dodijeliti državnu pomoć po pravilima utvrđenim Uredbom za dodjelu državne pomoći iz člana 1. stav 1. tač. 1., 2. i 3. Uredbe, da se *de minimis* državna pomoć može dodijeliti pojedinačnom privrednom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom periodu u toku tri uzastopne fiskalne godine, da je davalac državne pomoći dužan u pisanoj formi obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu pomoć, kao i o iznosu pomoći koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanoj formi obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj pomoći koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom periodu i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću kopiju dokumenta o dodjeli te pomoći.

Na osnovu Programa i Podatka Zavoda, Vijeće je u postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava Programa predviđen ukupan iznos državne pomoći od 18.086.160,00 KM, a da je od svih poslodavaca s kojima je zaključen ugovor u 2014. godini najviše sredstava predviđenih Programom dodijeljeno preduzeću Ziko d.d. Zavidovići za zapošljavanje 90 nezaposlenih osoba u ukupnoj vrijednosti od 155.856,42 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoć), iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona, jer je najveći iznos državne pomoći dodijeljen pojedinačnom korisniku Programa usklađen s pravilom *de minimis*, u skladu s članom 2. tačka c) Zakona i u skladu s čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Međutim, kako u 2014. godini nisu dodijeljena sva sredstva predviđena Programom i manji dio je ostao neiskorišten, te se Program nastavlja i u 2015. godini do utroška preostalih sredstava, Vijeće je utvrdilo da je na državnu pomoć sadržanu u programu državne pomoći Program sufinansiranja zapošljavanja i sufinansiranja sticanja prvog radnog iskustva, koja se dodjeljuje u obliku subvencije, moguće primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona koje se odnosi na državnu pomoć koja je usklađena s pravilom *de minimis*, u skladu s članom 2. tačka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj pomoći koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje, pod uslovom da se i neiskorišteni dio sredstava ovog programa dodijeli pojedinačnim korisnicima u iznosima usklađenim s pravilom *de minimis*, odnosno u visini do 200.000,00 eura po pojedinačnom korisniku.

U skladu s navedenim, Vijeće je odlučilo kao dispozitivu ovog rješenja.

#### Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-7-6/14  
31. marta 2015. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedavajuća  
Vijeća za državnu pomoć BiH  
**Mira Vujeva**, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Federalnog

ministarstva rada i socijalne politike za odobrenje državne potpore sadržane u Programu sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 29. sjednici, održanoj 31. ožujka 2015. godine, donijelo je sljedeće

### RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* državna potpora sadržana u Programu sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva u iznosu od 18.086.160,00 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, pod uvjetom da se neiskorišteni dio sredstava Programa dodijeli pojedinačnim korisnicima u iznosima usklađenim s pravilom *de minimis*.
2. Federalni zavod za upošljavanje, kao davatelj državne potpore, dužan je u pisanoj formi obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanoj formi obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju.
3. Federalni zavod za upošljavanje, koji dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, dužan je u roku od 15 dana od dana dodjele dostaviti Vijeću za državnu potporu BiH presliku dokumenta o dodjeli te potpore.
4. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### Obrazloženje

#### 1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 8.9.2014. godine, pod brojem UP/I 07-26-1-7/14, Zahtjev Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, akt broj 02-14/3-1814/14 od 1.9.2014. godine, za odobrenje državne potpore sadržane u Programu sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva. Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen obrazac za prijavljivanje programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: obrazac prijave),
- Zakon o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/01, 22/05 i 9/08).

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-14/14 od 3.9.2014. godine, na prijavu državne potpore sadržane u Programu sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u obliku subvencije, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Uvidom u podneseni zahtjev, Vijeće je utvrdilo da on nije kompletan, odnosno da ne sadrži sve dokumente neophodne za njegovu ocjenu i donošenje odluke, sukladno članku 12. Zakona, te je od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike aktom broj UP/I 07-26-1-7-1/14 od 11.9.2014. godine zatražilo dopunu.

Podnositelj zahtjeva dostavio je Vijeću 14.11.2014. godine dopunu dokumentacije putem Federalnog ministarstva financija, koje je svojim aktom dalo novo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-16/14 od 10.11.2014. godine, na prijavu državne potpore sadržane u Programu sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u obliku subvencije. U privitku navedenog mišljenja Vijeću je dostavljen novi obrazac prijave i sljedeći dokumenti:

- Zakon o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/01, 22/05 i 9/08),
- Program sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva, Federalnog zavoda za upošljavanje, broj 01/1-49-1705/14 od 24.4.2014. godine (u daljnjem tekstu: Program),
- Odluka Upravnog odbora Federalnog zavoda za upošljavanje o usvajanju Programa sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva, broj 01/1-49-1705/14 od 24.4.2014. godine (u daljnjem tekstu: Odluka Upravnog odbora Zavoda) i
- Dopuna prijave programa državne potpore Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, broj 02-14/3-1814/14 od 30.10.2014. godine.

S obzirom na to da ni dostavljena dopuna dokumentacije nije bila kompletna za ocjenu zahtjeva i donošenje odluke, shodno članku 12. Zakona, Vijeće je od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike aktom broj UP/I 07-26-1-7-3/14 od 16.1.2014. godine zatražilo dopunu.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike dostavilo je Dopunu prijave programa državne potpore, akt broj 03-14/3-1814/14 od 26.1.2015. godine, u čijem privitku je dostavljen:

- Podatak Federalnog zavoda za upošljavanje, broj 02-49-378/15 od 21.1.2015. godine (u daljnjem tekstu: Podatak Zavoda).

## 2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu potporu.

## 3. Utvrđivanje činjenica

Razmatrajući Program, Obrazac prijave i ostale zaprimljene akte, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

### 3.1. Davatelji državne potpore:

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike i Federalni zavod za upošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).

### 3.2. Naziv programa:

Program sufinansiranja upošljavanja i sufinansiranja stjecanja prvog radnog iskustva.

### 3.3. Cilj programa:

Svrha i cilj dodjele sredstava opisani su u točki 2. Programa, u kojoj se navodi da se Program realizira s ciljem upošljavanja osoba s evidencije neuposlenih u Federaciji BiH, bez obzira na dob, stručnu spremu i radno iskustvo, s posebnom socijalnom i rodnom osjetljivošću, a radi jačanja njihove konkurentnosti na tržištu rada, sprečavanja dugotrajne neuposlenosti, očuvanja i unapređenja radnih sposobnosti, te stvaranja uvjeta za jačanje konkurentnosti mladih osoba bez radnog iskustva kroz osposobljavanje za rad u struci i stjecanje prvog radnog iskustva.

### 3.4. Pravna osnova:

Zakon o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/01, 22/05 i 9/08) i Strategija upošljavanja u Bosni i Hercegovini 2010.-2014. godina.

### 3.5. Korisnici sredstava:

Poslodavci i neuposlene osobe.

U točki 3. Programa navedeno je da su korisnici Programa poslodavci registrirani u Federaciji BiH koji redovito izmiruju obveze po osnovi poreza i doprinosa, te oni koji imaju potpisan sporazum s Poreznom upravom Federacije BiH o izmirenju duga

po osnovi doprinosa i teško uposljive kategorije neuposlenih osoba.

### 3.6. Poticajne mjere i ciljne skupine:

Programom su predviđene dvije skupine poticajnih mjera: sufinansiranje stjecanja prvog radnog iskustva i sufinansiranje upošljavanja.

Sufinanciranje stjecanja prvog radnog iskustva odnosi se na "Jačanje konkurentnosti na tržištu rada - Prvo radno iskustvo 2014". Sufinanciranje upošljavanja odnosi se na: "Sufinanciranje upošljavanja - Prilika za sve", "Sufinanciranje sezonskog upošljavanja", "Sufinanciranje upošljavanja teško uposljivih osoba - Vaučer za posao".

3.6.1. Poticajna mjera "Jačanje konkurentnosti na tržištu rada - Prvo radno iskustvo 2014":

U točki 4.1.1. Programa navodi se da se ova mjera odnosi na stjecanje prvog radnog iskustva za mlade neuposlene osobe dobi do 30 godina, te izuzetno osobe dobi do 35 godina – ukoliko su prijavljene na evidenciju neuposlenih dulje od 12 mjeseci, uz zasnivanje radnog odnosa na razdoblje od šest mjeseci (osobe sa srednjom stručnom spremom III. i IV. stupnja) i 12 mjeseci (osobe s višom - VI. stupanj i visokom stručnom spremom - VII. stupanj), te da je cilj ove mjere da se što većem broju mladih osoba omogući osposobljavanje za rad u struci i stjecanje prvog radnog iskustva u zvanju za koje su se školovale, te na taj način poboljša njihova konkurentnost i integracija na tržištu rada.

3.6.2. Poticajna mjera "Sufinanciranje upošljavanja - Prilika za sve":

Točkom 4.2.1. Programa propisano je da se ova mjera odnosi na upošljavanje neuposlenih osoba, bez obzira na radno iskustvo, dob i stupanj obrazovanja, uz zasnivanje radnog odnosa na razdoblje od šest mjeseci, te da je njen cilj da se što većem broju neuposlenih osoba olakša integracija na tržištu rada i spriječi prelazak u dugotrajnu neuposlenost.

3.6.3. Poticajna mjera "Sufinanciranje sezonskog upošljavanja":

U točki 4.2.2. Programa navodi se da se ova mjera odnosi na upošljavanje 1.000 neuposlenih osoba, prvenstveno bez kvalifikacije, koje su najbrojnije na evidenciji neuposlenih (NK i NSS), bez obzira na radno iskustvo i dob, uz zasnivanje radnog odnosa na razdoblje do tri mjeseca, te da joj je cilj da se olakša njihova integracija na tržištu rada radi očuvanja i unapređenja radnih sposobnosti.

3.6.4. Poticajna mjera "Sufinanciranje upošljavanja teško uposljivih osoba - Vaučer za posao":

Točkom 4.2.3. Programa određeno je da se ova mjera odnosi na upošljavanje 600 neuposlenih osoba dobi preko 40 godina, bez obzira na radno iskustvo i stupanj obrazovanja, prijavljenih na evidenciju najmanje 24 mjeseca, uz zasnivanje radnog odnosa na razdoblje od šest mjeseci, te da je njen cilj da se uz pomoć "vaučera", koji preuzima u službi/birou za upošljavanje, neuposlena osoba motivira da samostalno traži zaposlenje kod poslodavaca radi integracije na tržištu rada i prijelaza dugotrajne neuposlenosti.

### 3.7. Način sufinansiranja:

Programom je predviđeno sufinansiranje troškova obveznih doprinosa, prijevoza i ishrane, u ovisnosti o vrsti mjere.

U točki 5. Programa opisano je da za mjere "Jačanje konkurentnosti na tržištu rada – Prvo radno iskustvo 2014" i "Sufinanciranje upošljavanja - Prilika za sve" Zavod poslodavcu mjesečno refundira uplaćene obračunate obvezne doprinose za sufinansiranu osobu (troškove doprinosa iz i na plaću s uračunatim porezom na dohodak), s tim da je maksimalni osnovni iznos refundacije 499,00 KM, odnosno iznos doprinosa na prosječnu neto plaću u Federaciji BiH za 2012. godinu, prema objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, dok se za uposlenike kojima se isplaćuje najniža plaća iznos sufinansiranja

utvrđuje u visini obveznih doprinosa na najnižu neto plaću kao u drugim djelatnostima. Osim sufinanciranja doprinosa, Zavod sufinancira i naknadu troškova uposlenika (prijevoz, ishrana) u iznosu od 50,00 KM po sufinanciranoj osobi.

Za mjeru "Sufinanciranje sezonskog upošljavanja" Zavod poslodavcu mjesečno refundira uplaćene obračunate obvezne doprinose za sufinanciranu osobu (troškove doprinosa iz i na najnižu plaću u Federaciji BiH s uračunatim porezom na dohodak) i troškove prijevoza u ukupnom iznosu od po 270,00 KM u trajanju do tri mjeseca.

Za mjeru "Sufinanciranje upošljavanja teško uposlivih osoba - Vaučer za posao" Zavod poslodavcu mjesečno refundira uplaćene obračunate obvezne doprinose za sufinanciranu osobu (troškove doprinosa iz i na najnižu plaću u Federaciji BiH s uračunatim porezom na dohodak) i troškove ishrane i prijevoza, a sve u iznosu od po 490,00 KM u trajanju od šest mjeseci, tj. 2.940,00 KM po jednom vaučeru.

3.8. Instrument državne potpore:

Subvencija.

3.9. Iznos sredstava:

Ukupan iznos sredstava je 18.086.160,00 KM.

U točki 1. Programa navedeno je da su za njegovu realizaciju predviđena sredstva u iznosu od 18.086.160,00 KM, od čega Federalni zavod za upošljavanje izdvaja 8.446.160,00 KM, a Vlada Federacije Bosne i Hercegovine posredstvom Federalnog ministarstva rada i socijalne politike 9.640.000,00 KM, te da Zavod realizira Program u suradnji s kantonalnim službama za upošljavanje (u daljnjem tekstu: služba).

3.10. Izvori i raspodjela sredstava:

Sredstva koja izdvaja Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena su Proračunom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14), u razdjelu 51, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, ekonomski kod 6141 u okviru "Tekućeg transfera drugim razinama vlasti - Provedba mjera aktivne politike upošljavanja", a sredstva u iznosu od 8.446.160,00 KM osigurava Zavod, sukladno Odluci Upravnog odbora Zavoda.

U točki 6. Programa opisano je da će sredstva za realizaciju navedenog programa biti raspodijeljena kao što slijedi: iznos od 15.510.000,00 KM za mjeru "Jačanje konkurentnosti na tržištu rada - Prvo radno iskustvo 2014" i "Sufinanciranje upošljavanja - Prilika za sve", iznos od 810.000,00 KM za mjeru "Sufinanciranje sezonskog upošljavanja", te iznos od 1.776.160,00 KM za mjeru "Sufinanciranje upošljavanja teško uposlivih osoba - Vaučer za posao".

Prema Podatku Zavoda, poduzeće Ziko d.d. Zavidovići je poslodavac kojem je po Programu u 2014. godini odobreno sufinanciranje upošljavanja najviše osoba s evidencije neuposlenih i kojem je od svih poslodavaca s kojima je zaključen ugovor u 2014. godini dodijeljeno najviše sredstava predviđenih Programom. Naime, po Programu, i to po mjeri "Sufinanciranje upošljavanja - Prilika za sve", s navedenim poslodavcem zaključen je ugovor o sufinanciranju upošljavanja 90 neuposlenih osoba u ukupnoj vrijednosti od 155.856,42 KM.

3.11. Postupak prijave za sudjelovanje u Programu i zaključivanje ugovora o sufinanciranju

U točki 8. Programa navedeno je da Zavod objavljuje Javni poziv za učešće u Programu putem sredstava javnog informiranja i internetske stranice [www.fzzz.ba](http://www.fzzz.ba). Javni poziv ostaje otvoren do utroška sredstava, tj. do potpisivanja ugovora u vrijednosti raspoloživih sredstava utvrđenih po kantonima.

Poslodavac se prijavljuje za učešće u Programu putem internetske stranice Zavoda [www.fzzz.ba](http://www.fzzz.ba), te u prijavi unosi svoje podatke i podatke o osobi koju namjerava uposliti (broj osoba, stručna sprema i dr.) i po kojoj poticajnoj mjeri.

Ukoliko je dokumentacija potpuna i validna, zadovoljavajuća/odgovarajuća, služba priprema šest (6) primjeraka ugovora koje nepotpisane dostavlja poslodavcu na potpis. Uz ugovor poslodavcu se dostavlja popratni akt kojim se traži da uz potpisane i ovjerene primjerke ugovora u odgovarajućem roku (15 dana, a za poslodavce koji prijem vrše putem Agencije za državnu službu 90 dana) dostavi:

- presliku ugovora o radu, tj. ugovora o sufinanciranju osposobljavanja za rad i stjecanja prvog radnog iskustva,
- presliku prijave na obvezna osiguranja u Poreznoj upravi Federacije BiH (Obrazac JS 3100).

Nakon utvrđivanja je li dokumentacija potpuna i validna, služba potpisuje i ovjerava sve primjerke ugovora i dostavlja ih Zavodu koji, također, potpisuje i ovjerava sve primjerke ugovora, te zadržava dva primjerka, a ostale vraća službi. Služba zadržava dva primjerka ugovora, a dva prosljeđuje poslodavcu.

3.12. Zabrane i nadzor državne potpore:

Shodno točki 3. Programa, poslodavcu se može odobriti sufinanciranje osoba s evidencije neuposlenih čiji broj ne prelazi broj ukupno uposlenih osoba kod navedenog poslodavca u momentu apliciranja na Javni poziv, s tim da se ne može sufinancirati upošljavanje osoba otpuštenih u posljednja tri mjeseca od dana apliciranja.

U Programu ne mogu sudjelovati:

- poslodavci koji su koristili kreditna ili bespovratna sredstva iz poticajnih mjera Zavoda ili službi, a nisu ispoštovali obveze sukladno zaključenim ugovorima, odnosno nisu uposlili predviđeni broj radnika i ne vraćaju redovito dobivena sredstva,
- poslodavci koji ne izmiruju redovito obveze po osnovi poreza i doprinosa,
- poslodavci koji su bili evidentirani zbog rada na crno u 2013. godini.

Sukladno točki 11. Programa, poslodavac je nakon potpisivanja ugovora obavezan službi najdalje do kraja mjeseca za protekli mjesec dostavljati:

- specifikacije plaće ovjerene u Poreznoj upravi Federacije BiH, ovjerene i potpisane platne liste osobe koja se sufinancira, uplatnice za pojedinačne isplate plaća, a u slučaju zbirne uplate plaća, kopije izvoda banke iz kojih je vidljiva isplata pojedinačne plaće za sufinanciranu osobu.

Služba priprema izvješće u Excelu i u papirnom obliku dostavlja Zavodu.

Na temelju dostavljenog izvješća službe o ispunjavanju uvjeta za isplatu, Zavod korisniku sredstava mjesečno refundira ugovoreni iznos za protekli mjesec, do isteka ugovorene obveze sufinanciranja.

Shodno točki 13. Programa, Zavod i služba će kontinuirano pratiti realizaciju ugovorenih obveza poslodavca:

- provjerom dokumentacije koju poslodavac redovito dostavlja radi pravdanja odobrenih sredstava,
- provjerom podataka u bazi podataka Porezne uprave Federacije BiH radi praćenja poštivanja obveze poslodavca da u ugovorenim razdobljima u radnom odnosu zadrži utvrđeni broj uposlenika,
- prema potrebi, kontrolom provedbe ugovorenih obveza neposredno kod poslodavca.

Ukoliko se praćenjem realizacije ugovorenih obveza poslodavca utvrdi da ih poslodavac ne ispunjava, pokrenut će se postupak raskida ugovora.

#### 4. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva rada i socijalne politike na 29. sjednici, održanoj 31. marta 2015.

godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom na to da je Program donesen 24.4.2014. godine i da Zavod dodjeljuje državnu potporu sadržanu u Programu na temelju zaključenih ugovora s poslodavcima čiji je spisak objavljen na internetskoj stranici Zavoda, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Uvidom u Program utvrđeno je da on sadrži elemente državne potpore i kao takav predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

Zatim je Vijeće tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku subvencije, sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna potpora u obliku subvencije, sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz proračuna Federacije BiH. Utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovito i normalno poslovanje, utvrđeno je da se u konkretnom slučaju sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen Programom postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku subvencije sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva predstavljaju državnu potporu, dok je člankom 5. Zakona propisana opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su člankom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju primjene izuzeća, na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Da bi se na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, koja se u obliku subvencije dodjeljuje većem broju korisnika, moglo primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, među ostalim, propisano da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pod uvjetom da nije moguće dodijeliti državnu potporu po pravilima utvrđenim Uredbom za dodjelu državne potpore iz članka 1. stavak 1. toč. 1., 2. i 3. Uredbe, da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pojedinačnom gospodarskom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom razdoblju tijekom tri uzastopne fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te

zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću kopiju dokumenta o dodjeli te potpore.

Na temelju Programa i Podatka Zavoda, Vijeće je u postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava Programa predviđen ukupan iznos državne potpore od 18.086.160,00 KM, a da je od svih poslodavaca s kojima je zaključen ugovor u 2014. godini najviše sredstava predviđenih Programom dodijeljeno poduzeću Ziko d.d. Zavidovići za upošljavanje 90 neuposlenih osoba u ukupnoj vrijednosti od 155.856,42 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer je najveći iznos državne potpore dodijeljen pojedinačnom korisniku Programa usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Međutim, kako u 2014. godini nisu dodijeljena sva sredstva predviđena Programom i manji dio je ostao neiskorišten, te se Program nastavlja i u 2015. godini do utroška preostalih sredstava, Vijeće je utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, koja se dodjeljuje u obliku subvencije, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje, pod uvjetom da se i neiskorišteni dio sredstava ovog programa dodijeli pojedinačnim korisnicima u iznosima usklađenim s pravilom *de minimis*, odnosno u visini do 200.000,00 eura po pojedinačnom korisniku.

Sukladno navedenom, Vijeće je odlučilo kao dispozitivu ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-7-6/14  
31. ožujka 2015. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
**Mira Vujeva, v. r.**

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства рада и социјалне политике за одобрење државне помоћи садржане у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 29. сједници, одржаној 31. марта 2015. године, донио је следеће

#### РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ садржана у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства у износу од 18.086.160,00 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, под